

CLARIFICAREA NR. 1 la DOCUMENTATIA DE ATRIBUIRE

"Elaborare Studiu de Fezabilitate pentru Varianta de Ocolire Bistrita"

COD UNIC DE IDENTIFICARE CONTRACT: 16054368/2019/2173S10

Intrebare 1	<i>Va rugam sa confirmati ca CNAIR SA va asigura accesul la amplasament pe proprietățile private, in vederea realizării studiilor de teren.</i>
Raspuns 1	In conformitate cu prevederile Cap. 3.2 Riscuri din Caietul de sarcini: „<i>Riscul de a intampina dificultati in efectuarea masuratorilor, studiilor, analizelor, investigatiilor, etc., necesare a fi efectuate pe amplasamentul proiectului (relief, acces dificil, etc.) si care pot conduce la intarzieri in procesul de proiectare si costuri suplimentare. <u>Nu intra in responsabilitatea Beneficiarului crearea pentru Prestator a accesului pentru efectuarea masuratorilor / lucrarilor geotehnice sau de alta natura / studiilor, etc.;</u>”.</i> De asemenea, Autoritatea Contractanta efectueaza urmatoarele modificari in Caietul de Sarcini: a) Primul Paragraf din Cap. 3 "Ipoteze si Riscuri" din Caietul de sarcini se va modifica si va avea urmatorul continut: <i>"In pregatirea Ofertei, Ofertantii trebuie sa aiba in vedere cel putin ipotezele si riscurile descrise in continuare si sa estimeze posibilele efecte ale acestora."</i> b) Cap. 3.2 din Caietul de sarcini se modifica dupa cum urmeaza: <i>Beneficiarul a identificat riscurile generale pe care le aduce la cunostinta Prestatorului, in prezentul Caiet de Sarcini.</i> <i>Prestatorul este responsabil pentru riscurile aflate în responsabilitatea sa. Prestatorul nu este responsabil pentru riscurile aflate în responsabilitatea Beneficiarului, dar va întreprinde toate demersurile rezonabile pentru a preveni apariția acestor riscuri și a minimiza consecințele unor asemenea riscuri.</i> <i>Astfel, Prestatorul va fi responsabil pentru identificarea, analiza, ierarhizarea, cuantificarea si propunerea măsurilor adecvate pentru eliminarea / minimizarea / controlul / alocarea riscurilor Proiectului în baza principiilor, standardelor, metodologiilor și procedurilor</i>

specifice și recunoscute ale managementului riscurilor proiectelor.

Prestatorul are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru evitarea concretizării următoarelor riscuri și a consecințelor acestora:

1. Riscul și consecințele aferente unor soluții tehnice gresite sau neadaptate, definite de Prestator și rezultate ca urmare a unor investigații/studii geotehnice, hidrologice, topografice, etc. incomplete, defectuoase sau de slabă calitate sau rezultate în urma unor activități de proiectare defectuoase.
2. Riscul ca soluția tehnică să nu fie aprobată în CTE CNAIR chiar dacă aceasta respecta criteriile minime impuse de legislația și normele tehnice în vigoare, atâta timp cât soluțiile tehnice propuse presupun servicii și lucrări care în accepțiunea **Beneficiarului** îl dezavantajează. În cadrul CTE CNAIR în momentul sustinerii spre avizare a proiectului, Prestatorului i se vor comunica observațiile și comentariile asupra soluțiilor tehnice care sunt în dezavantajul **Beneficiarului**. Având în vedere faptul că obiectivul de investiții se află în faza de proiectare Studiu de Fezabilitate, Prestatorul va întocmi o documentație în conformitate cu prevederile HG 907/2016 pe care o va propune spre avizare și punere în acord cu **Beneficiarul** ale cărui interese sunt reprezentate prin CTE CNAIR SA. Se are în vedere faptul că Prestatorul nu are experiența în administrare a unei rețele de drumuri naționale la nivelul Beneficiarului. În momentul sustinerii documentației tehnice în vederea obținerii avizului CTE CNAIR, Prestatorul va demonstra și asigura Beneficiarul de îndeplinirea prevederilor și cerințelor HG 907/2016, la nivelul documentației tehnice propuse spre avizare precum și asumarea acesteia în conformitate cu prevederile Legii 10/1995, cu modificările și completările ulterioare. Obținerea avizului CTE CNAIR nu exonerează Prestatorul de asumarea în continuare a îndeplinirii prevederilor și cerințelor HG 907/2016, la nivelul documentației tehnice propuse spre avizare, precum și însușirea acesteia în conformitate cu prevederile Legii 10/1995 cu modificările și completările ulterioare.
3. Riscul ca pe parcursul derulării serviciilor solicitate să apară modificări legislative precum și modificări ale reglementărilor tehnice aplicabile în desfășurarea activităților de Proiectare, de investigare, de elaborare a studiilor și analizelor, etc. necesare întocmirii Studiului de Fezabilitate. Prestatorul va completa/ajusta/reface studiile și lucrările desfășurate până la momentul apariției acestor modificări, precum și va re-proiecta ținând cont de normele/reglementările tehnice/legislația și standardele în vigoare.
4. În situația în care condițiile geotehnice, hidrologice, de mediu, etc., diferite apar ca urmare a faptului că Prestatorul nu a executat în mod corespunzător obiectul prezentului contract, și/sau traseul recomandat sau soluțiile tehnice definite de Prestator se dovedesc a fi neviabile, Prestatorul își va asuma consecințele aferente cu privire la costurile suplimentare rezultate ale Proiectului.
5. Riscul ca studiile de teren să nu fie acceptate de Beneficiar. Studiile de teren

incomplete in conformitate cu prevederile legislative, reglementarile tehnice in vigoare si prezentul Caiet de Sarcini nu vor fi acceptate de Beneficiar ca mijloc de argumentare a solutiilor tehnice propuse;

6. Studiile de teren vor fi realizate in baza reglementarilor tehnice si legislative in vigoare, dar se va tine cont si de faptul ca, Beneficiarul poate solicita cu pana la 20% mai multe masuratori/determinari/incercari, dupa caz. Costurile cu aceste incercari / determinari / masuratori sunt incluse in **Pretul Contractului**;
7. Riscul de a intampina dificultati in efectuarea masuratorilor, studiilor, analizelor, investigatiilor, etc., necesar a fi efectuate pe amplasamentul proiectului (relief, acces dificil, etc.) si care pot conduce la intarzieri in procesul de proiectare si costuri suplimentare. Nu intra in responsabilitatea Beneficiarului crearea pentru Prestator a accesului pentru efectuarea masuratorilor/ lucrarilor geotehnice sau de alta natura/ studiilor, etc.;
8. Risc de intarziere in prestarea serviciilor, in baza observatiilor sau cerintelor speciale formulate de catre autoritatile competente de mediu, de catre administratorii/custozii ariilor naturale protejate (Situri Natura 2000, etc.), de catre ONG-uri si/sau alte organizatii similare, de catre publicul participant la dezbaterile publice sau alti factori implicati in derularea procedurilor de mediu;
9. Risc de intarziere in prestarea serviciilor ca urmare a faptului ca pentru solutiile finale trebuie obtinute avize si/sau realizate revizuri de solutii tehnice si/sau completari de studii de teren.
10. Riscul ca variantele de traseu analizate sa nu fie satisfacatoare si sa fie solicitate spre analiza alta/alte variante de traseu, cu respectarea prevederilor Caietului de sarcini.
11. Riscul ca pe parcursul derularii serviciilor solicitate in cadrul acestui Caiet de sarcini sa apara modificari in legislatia si reglementarile tehnice aplicabile in domeniul mediului, eventual pot aparea noi arii protejate Natura 2000 sau anumite arii Natura 2000 sa fie extinse, iar pentru schimbarile aparute pe parcurs, Prestatorul trebuie sa tina cont de acestea si va face toate demersurile in vederea obtinerii documentelor de reglementare in domeniul protectiei mediului. In astfel de situatii elaborarea studiilor suplimentare cade in sarcina Prestatorului.
12. Riscul de intarzieri in obtinerea avizelor din partea Autoritatilor Romane, ori plangerile aparute in perioada consultatiilor publice (ex. probleme de mediu, probleme de patrimoniu cultural, etc) cu impact asupra termenului de finalizare si livrare a studiului de fezabilitate sau a altor servicii si lucrari solicitate conform caietului de sarcini.
13. Riscul sa apara intarzieri si/sau alte dificultati in obtinerea de catre Prestator a tuturor avizelor, acordurilor, permiselor si a autorizatiilor necesare, avand in vedere implicarea mai multor autoritati si institutii in emiterea acestora, care pot impune diverse conditii si/sau constrangeri. Imposibilitatea de obtinere de catre

Prestator la timp sau chiar deloc a unuia sau mai multor avize/acorduri poate genera riscuri care pot conduce la imposibilitatea de obtinere a Acordului de Mediu sau a altor autorizatii necesare, fapt ce ar determina blocarea realizarii proiectului.

14. Riscul nerespectarii termenelor stabilite de autoritatile pentru protectia mediului privind depunerea documentatiei pentru informarea publicului.

15. Riscul de intarziere in elaborarea studiilor de evaluare a proprietatilor afectate ca urmare a dificultatilor in identificarea proprietarilor terenurilor aferente coridorului;

16. Riscul identificarii incomplete/necorespunzatoare a retelelor de utilitati, care poate conduce la intarzieri si costuri suplimentare in realizarea proiectului.

17. Riscul de intarziere in implementarea activitatilor conform Caietului de sarcini datorita obligatiei de a raspunde observatiilor suplimentare urmare efectuarii Auditului de Siguranta Rutiera, in conformitate cu OUG 22/2016 pentru modificarea si completarea Legii nr. 265/2008 privind gestionarea sigurantei circulatiei pe infrastructura rutiera. Modificarile generate de observatiile transmise vor fi efectuate de Prestator ca parte a obligatiilor contractuale.

18. Riscul de intarziere in implementarea activitatilor conform Caietului de sarcini datorita obligatiei de a raspunde observatiilor si de a da curs cererilor de clarificari suplimentare AM/JASPERS. Modificarile generate de observatiile transmise de AM/JASPERS vor fi efectuate de Prestator ca parte a obligatiilor contractuale, fara majorarea Pretului Contractului.

19. Riscul neavizarii de catre Beneficiar a rapoartelor si livrabilelor datorita continutului necorespunzator al acestora si care poate conduce la intarzieri in desfasurarea activitatilor specifice de elaborare a Studiului de Fezabilitate. In aceasta situatie vina va fi considerata a Prestatorului si nu va putea fi impusa Beneficiarului

20. Riscul privind intarzierea in mobilizare a personalului Prestatorului.

21. Riscul neîncadrării de catre Prestator în termenul stabilit pentru finalizarea serviciilor, asumat prin Contractul de Servicii ce rezultă din această procedură;

22. Riscul ca datele și informațiile transmise de către Autoritatea Contractantă sa nu fie suficiente sau sa fie incomplete pentru îndeplinirea cerințelor solicitate prin prezentul Caiet de Sarcini;

Pe parcursul derularii proiectului pot aparea si alte riscuri cu caracter specific care pot conduce la intarzieri in desfasurarea activitatii Prestatorului si care vor fi solutionate de catre parti, potrivit prevederilor legale si contractuale.

CNAIR SA isi rezerva dreptul de a recupera de la Prestator orice prejudicii care vor fi generate de intarzierile cauzate, de erorile/lipsa de profesionalism/superficialitatea tratarii studiilor si lucrarilor, de nerespectarea obligatiilor conform prezentului Caiet de sarcini si a legislatiei in vigoare.

	c) Antepenultimul paragraf din partea introductiva a Cap. 4 "Descrierea Serviciilor", si anume: <i>"Prestatorul va fi responsabil pentru asigurarea resurselor aditionale (daca sunt necesare in vederea indeplinirii scopului Proiectului), fara a solicita alte costuri suplimentare, Beneficiarului."</i> se modifica si va avea urmatorul continut: <i>"Prestatorul va fi responsabil pentru asigurarea resurselor necesare in vederea gestionarii corespunzatoare a riscurilor generale mentionate la cap. 3.2, fara a solicita costuri suplimentare Beneficiarului."</i> Totodata, in cadrul alin. (1) al art. 29.8 din Modelul de Contract republicat prin Clarificarea nr. 1, paragraful: <i>"Prestatorul va lua toate masurile necesare pentru evitarea/minimizarea/controlul efectelor urmatoarelor riscuri generale identificate si consecintele aferente acestora"</i> se modifica si va avea urmatorul continut: <i>"Prestatorul va lua toate masurile necesare pentru evitarea/minimizarea/controlul efectelor riscurilor generale identificate in Caietul de sarcini si consecintelor aferente acestora, precum si pentru evitarea/minimizarea/controlul efectelor si consecintelor aferente urmatoarelor riscuri:"</i>
Intrebare 2	<i>Va rugam sa confirmați ca Autoritatea Contractanta va încheia contract cu operatorul de rețea in vederea realizării studiului de soluție in conformitate cu ORDIN ANRE nr. 129 din 11.12.2008.</i>
Raspuns 2	In conformitate cu prevederile Cap. 4.5.11 Identificarea Utilitatilor Publice din Caietul de Sarcini „<u>Prestatorul</u> va obtine avizele de principiu de la detinatorii de utilitati, pentru care <u>va intocmi documentatiile aferente</u>, respectiv <u>studii de solutie (studii de coexistenta)</u>, avizul de principiu fiind emis pentru solutia de relocare/protejare cea mai avantajoasa din punct de vedere tehnico-economic.”
Intrebare 3	<i>In caietul de sarcini pag. 26 la capitolul 4.6.17 „Estimările generale de costuri si deviz general de cheltuieli”, se solicita liste de cantități conforme cu indicatoarele de norme de deviz, precum si estimările de cost aferente pentru fiecare categorie de lucrări.</i> <i>Având in vedere ca scopul contractului ce urmează a fi atribuit este elaborare studiu de fezabilitate iar realizarea listelor de cantități pe articole de deviz se realizează la faza PT in baza calculelor si a planșelor de detalii de execuție realizate, va rugam sa confirmați ca in cadrul SF se va elabora doar devizul general al investiției, respectiv devize pe obiecte conform prevederilor HG 907/2016 si in conformitate „Metodologiei privind elaborare a devizului general si a devizului pe obiect din 29.11.2016 publicata in MO, Partea 1 Nr. 1061 din 29.11.2016.</i> <i>Având in vedere conținutul cadru al Studiului de Fezabilitate, care va fi elaborat conform HG 907/2016, fapt menționat si de către Autoritatea Contractanta in cadrul Caietului de Sarcini, gradul de detalieri al informațiilor nu poate permite elaboratorului sa elaboreze</i>

	<i>liste de cantități la gradul de detaliere solicitat prin caietul de sarcini elaborat de către Autoritatea Contractanta.</i> <i>Luând in considerare toate riscurile menționate a fi necesar sa fie asumate de către viitorul Prestator, acesta este un risc suplimentar pe care Autoritatea Contractantă îl pune in sarcina Prestatorului. Mai mult Autoritatea Contractanta solicita de la faza de SF pregătirea unei estimări de cost, care subliniem este o documentație care nu se elaborează decât la faza PT când se elaborează listele de cantități finale ale proiectului pe baza detaliilor cuprinse in proiect, cu încadrarea in indicatorii tehnico-economici ai investiției aprobați la faza SF.</i> <i>In alta ordine de idei vă rugăm să luați în considerare faptul că toate consumurile conform indicatoarelor normelor de deviz sunt din anii 1981 – 1982 sunt demult depășite, iar având în vedere performanțele utilajelor contemporane și tehnologiile actuale de execuție rezultă consumuri mult mai mici pentru manopere și utilaje. Având in vedere aceste lucruri, Autoritățile Contractante trebuie sa solicite încadrări pe articole comasate pentru adaptarea la tehnologiile actuale.</i> <i>Având in vedere toate cele menționate anterior, va rugam sa confirmați ca viitorul prestator va pune la dispoziția Autorității Contractante, numai antemăsurătorile care au stat la baza elaborării listelor de cantități estimative, devize pe obiect si devizul general. Antemăsurătorile vor fi realizate in baza predimensionării elementelor, pe baza planșelor elaborate la faza SF, conform prevederilor HG 907/2016.</i>
Raspuns 3	In cadrul Studiului de Fezabilitate se va elabora devizul general al investiției, respectiv devize pe obiecte conform prevederilor HG 907/2016 si in conformitate cu „Metodologia privind elaborarea devizului general si a devizului pe obiect" din 29.11.2016, publicata in MO, Partea 1, Nr. 1061 din 29.11.2016. Viitorul Prestator va pune la dispoziția Autorității Contractante antemăsurătorile care au stat la baza elaborării listelor de cantități estimative, devize pe obiect si devizul general. Antemăsurătorile vor fi realizate in baza predimensionării elementelor, pe baza planșelor elaborate la faza SF, conform prevederilor HG 907/2016.
Intrebare 4	<i>In cadrul Caietului de sarcini la pag. 11, se menționează citam:</i> <i>„Prestatorul va trebui sa elaboreze Teme de Proiectare (Caiete de Sarcini) detaliate pentru investigațiile de teren, cum ar fi investigațiile geotehnice, arheologice, studii privind poluarea fonica (măsurătorile de zgomot), studii privind biodiversitatea, etc. completate cu standardele, respectiv legile aflate in vigoare si transmise către C.N.A.I.R S.A. pentru comentarii si actualizări înainte începerii acestor investigate in teren.”</i> <i>Având in vedere faptul ca temele de proiectare trebuie sa fie aprobate de către Autoritatea Contractanta, pentru o cotare unitara a studiilor de teren din partea tuturor ofertanților, va rugam sa puneți la dispoziție teme de proiectare pentru investigațiile de teren.</i>
Raspuns 4	Pentru o cotare unitara a studiilor de teren din partea tuturor ofertantilor, acestia vor avea in vedere cerintele din Caietul de Sarcini. Temele de proiectare vor fi elaborate de catre Prestator dupa modelul propriu si vor fi supuse

	aprobării Autorității Contractante.
Intrebare 5	<i>In conformitate cu prevederile din Caietul de sarcini, nu rezulta clar ca Evaluarea de impact asupra sigurantei rutiere-auditul de siguranta rutiera nu este in sarcina Prestatorului.</i> <i>Avand in vedere legislatia in vigoare, Evaluarea de impact asupra sigurantei rutiere-auditul de siguranta rutiera cade in sarcina Beneficiarului care are obligatia de a incheia un contract intre Autoritatea Rutiera Romana care la randul ei va incheia un contract cu Expert de Audit de Siguranta Rutiera care trebuie sa detina Certificat de Auditor de Siguranta Rutiera din partea ARR.</i> <i>Va rugam sa confirmati intelegerea faptului ca viitorul Prestator va acorda doar asistenta tehnica investitorului – CNAIR si va pune la dispozitia auditorului informatiile solicitate din proiectul de studiu de fezabilitate.</i>
Raspuns 5	In conformitate cu prevederile din Caietul de sarcini Cap. 4.6.15 Siguranta Circulatiei Rutiere „Evaluarea de impact asupra sigurantei rutiere si auditul de siguranta rutiera se va realiza in conformitate cu prevederile Legii 265/2008, cu completarile si modificarile ulterioare <u>si este in sarcina Investitorului.</u> <u>Prestatorul va asigura asistenta de specialitate investitorului, prin punerea la dispozitie a studiului de fezabilitate elaborat,</u> in vederea realizarii evaluarii de impact asupra sigurantei rutiere si a auditului de siguranta rutiera, avand in vedere ca acestea se realizeaza dupa finalizarea Studiului de Fezabilitate si sunt parti componente ale acestuia.”
Intrebare 6	<i>In Caietul de sarcini la pag. 12 se mentioneaza citam:</i> <i>« Studiul geotehnic va fi verificat si insusit de un verificator atestat pentru domeniul « Af » desemnat de catre Beneficiar, conform legislatiei in vigoare. »</i> <i>In Caietul de sarcini la pag. 46, se specifica citam:</i> <i>„De asemenea in timpul derularii contractului, Prestatorul va asigura serviciile unui Verificator atestat in domeniul „Af” – Rezistenta si stabilitatea terenurilor de fundare a constructiilor si a masivelor de pamant, a terenului de fundare si a interactiunii cu structurile ingropate (cu certificat de atestare tehnico-profesionala si legitimatia aferenta acesteia – valabile) pentru verificarea documentatiilor aferente studiilor geotehnice, intocmirea Referatelor privind verificarea de calitate la cerinta „Af” a studiului geotehnic aferent unui sector, precum si a Referatului final privind verificarea de calitate la cerinta „Af” a studiului geotehnic pentru varianta de ocolire Bistrita.”</i> <i>Avand in vedere cele doua cerinte contradictorii, va rugam fumos sa clarificati in sarcina cui va reveni asigurarea verficatorului atestat pentru domeniul « Af ».</i>
Raspuns 6	Verificarea Af a Studiului Geotehnic intra in sarcina Prestatorului. A se vedea in acest sens si punctul I.8 din Clarificarea din oficiu publicata de Autoritatea Contractanta in SEAP.
Intrebare 7	<i>Va rugam sa confirmati ca elaborarea documentatiilor tehnice pentru PAC, PAD sau POE nu sunt in sarcina viitorului Prestator si de asemenea nici obtinerea Autorizatiei de Construire. Sarcina viitorului Prestator va fi obtinerea tuturor avizelor si acordurilor</i>

	<i>alte decat PAC, POE si PAD.</i>
Raspuns 7	In conformitate cu prevederile din Caietul de sarcini Cap 2.3 Rezultatele asteptate din partea prestatorului. „Principalele rezultate asteptate din partea prestatorului sunt: - Realizarea Studiului de Fezabilitate, tinand cont de aplicabilitatea in totalitate a legislatiei in vigoare (norme, normative, standarde, legi etc.) - Intocmirea documentului suport si asistenta beneficiarului in vederea sustinerii aplicatiei de finantare. - Pregatirea documentatiei de atribuire a contractului de proiectare si executie lucrari si asigurarea asistentei tehnice (cu privire la continutul Studiului de fezabilitate) necesara Beneficiarului in perioada derularii procedurilor de achizitie publica pentru proiectare si executie lucrari.” Asadar, Prestatorul nu va elabora in cadrul prezentului contract documentatii tehnice pentru PAC/PAD/POE.
Intrebare 8	<i>Va rugam sa confirmati ca intelegerea noastra este corecta in ceea ce priveste plata taxelor pentru obtinerea avizelor/acordurilor.</i> <i>Prestatorul are obligatia de a elabora toate documentatiile necesare in vederea obtinerii avizelor/acordurilor conform celor mentionate in Certificatul de urbanism, inclusiv elaborarea documenatiilor tehnice in vederea obtinerii avizelor din partea detinatorilor de utilitati.</i> <i>Va rugam astfel sa confirmati ca plata taxelor pentru obtinerea tuturor avizelor/acordurilor se va face de catre Prestator in numele Beneficiarului CNAIR SA pentru evitarea refacturarii TVA-ului, si vor fi rambursate de catre CNAIR SA cu exceptia taxelor de reavizare solicitate de catre autoritati ca urmare a respingerii documentatiei datorita depunerii de catre Prestator a unor documentatii neconforme.</i>
Raspuns 8	In conformitate cu prevederile din Caietul de sarcini Cap. 4.9 AVIZE SI ACORDURI „Facturile aferente taxelor/ tarifelor emise in vederea obtinerii avizelor, acordurilor privind acest Proiect trebuie sa fie emise in numele CNAIR SA, cu mentiunea platibil prin Prestator, pentru a evita o eventuala refacturare a TVA-ului.” Totodata, in conformitate cu prevederile Articolului 43 Plata taxelor din Contractul de Servicii: <i>43.1 Plata taxelor se va face conform prevederilor în vigoare ale legislației române.</i> <i>43.2 <u>Taxele și/sau tarifele percepute de către Autorități/ Deținători de Utilități, etc. pentru eliberarea avizelor/ acordurilor vor fi achitate de către Prestator în numele Autorității Contractante și ulterior rambursate de către Autoritatea Contractantă, în baza documentelor justificative.</u></i> Astfel, Autoritatea Contractanta precizeaza ca va deconta ulterior contravaloarea facturilor aferente taxelor si/sau tarifelor, in baza documentelor justificative transmise de Prestator, iar

	Ofertantii nu vor include aceste costuri în Propunerea Financiara. Totodata precizam ca taxele/tarifele necesare obtinerii avizelor si acordurilor sunt costuri distincte fata de pretul Contractului.
Intrebare 9	<i>Va rugam sa acceptati plata de penalitati numai pentru inlocuirea expertilor principali desemnati in contract care constituie criteriu de atribuire.</i>
Raspuns 9	Inlocuirea personalului de specialitate nominalizat pentru indeplinirea contractului se poate realiza numai in conditiile prevazute de legiuitor la art. 162 din H.G. nr. 395/2016, cu modificarile si completarile ulterioare. In virtutea prerogativei de putere publica, Autoritatea Contractanta a stabilit la art. 18.3 din Contractul de servicii o clauza penalizatoare pentru fiecare expert inlocuit, cu exceptia situatiilor indicate la art. 18.1 alin. (2) lit. a), lit. b), lit. c) si lit. g) (a se vedea mai jos), pe care le-a considerat mai presus de controlul Prestatorului. Autoritatea Contractanta modifica prevederile art. 18.1 alin. (2) din Modelul de Contract republicat prin Clarificarea din oficiu, prin introducerea dupa litera f) a literei g), care are urmatorul continut: <i>"g) Pensionarea salariatului in conformitate cu prevederile legii in vigoare la momentul respectiv (doar in conditiile in care personalul respectiv nu mai este disponibil)."</i> Totodata, Autoritatea Contractanta modifica si prevederile art. 18.3 din Modelul de Contract republicat prin Clarificarea din oficiu, dupa cum urmeaza: <i>"În cazul în care Prestatorul nu își îndeplinește obligația de la articolul 17.6 (respectiv nu menține Personalul nominalizat în ofertă și/sau aprobat ulterior, pe întreaga durată a contractului), pentru fiecare expert înlocuit (experți cheie, experti non-cheie, alți experți), acesta va fi obligat la plata către Autoritatea Contractantă a unei penalități în cuantum de 10.000 Lei, pentru fiecare caz în parte, excepție făcând situațiile indicate la articolul 18.1 alin. (2) lit.a), lit.b, lit.c) si lit. g). Situațiile menționate la articolul 18.1 alin. (2) lit.d), lit.e) și lit.f), respectiv demisia personalului, încetarea activității acestuia în cadrul prezentului Contract și desfacerea disciplinară a Contractului de Muncă a acestuia nu exonerează Prestatorul de aceasta obligatie și consecințele încălcării ei."</i> Absenta unei sanctiuni pentru nerespectarea obligatiei asumate de mentinere, pe întreaga durată a contractului, a personalului nominalizat în ofertă și/sau aprobat ulterior, ar putea conduce la inlocuirea frecventa a personalului de specialitate, fluctuatie de personal care, din experienta Autoritatii Contractante, poate afecta continuitatea si buna desfasurare a contractului. Autoritatea Contractanta solicita ca la momentul ofertarii sau, dupa caz, ulterior semnarii contractului, operatorii economici sa propuna personal calificat capabil sa duca la bun sfarsit contractul si sa evite posibilele blocaje ale contractului datorate inlocuirii repetate a personalului propus, precum si sa evite situatia în care un ofertant castiga procedura de achizitie publica cu un personal si dupa aceea utilizeaza in realizarea serviciilor un personal

	total diferit, invocand in mod artificial, la momentul schimbarii, motive ca de exemplu: demisie, desfacerea disciplinara a Contractului de Munca. Prin urmare, Autoritatea Contractanta isi mentine penalitatea prevazuta la art. 18.3 din Contractul de servicii pentru toate situatiile mentionate in cadrul articolului 18.1. alin. (2) lit.d), lit.e) și lit.f) si pentru toate categoriile de personal: experti cheie, experti non-cheie, alti experti.
Intrebare 10	<i>În urma analizării contractului având ca obiect proiectul sus-menționat, vă solicităm următoarele clarificări referitoare la conținutul acestuia:</i> <i>1) Referitor la Articolul 5.4 din Contract, care privește termenul de valabilitate al Contractului, amintim că în Caietul de Sarcini la capitolul 4.9. (pagina 39) este evidențiată responsabilitatea Prestatorului de a menține în termenul de valabilitate orice aviz obținut, până la expirarea contractului de servicii.</i> <i>În condițiile în care potrivit Art. 5.4, Contractul este valabil până la îndeplinirea inclusiv a obligațiilor legale ce decurg din aplicarea Legii 10/ 1995, vă punem în vedere că o astfel de obligație de disponibilitate ar fi asumată sub condiție pur potestativă în sensul Art. 1403 Cod Civil, neproducând, prin urmare, niciun efect. Condiția suspensivă aferenta clauzei pur potestative e reprezentată de obligația Prestatorului de a acorda asistență Beneficiarului pe durata desfășurării procedurii de achiziție publică, eveniment care nu se afla sub nicio formă sub controlul Prestatorului, depinzând în totalitate de voința Beneficiarului.</i> <i>Pentru soluționarea acestei situații care încalcă principiile recunoașterii reciproce, al transparenței și respectiv al proporționalității, prevăzute la Art. 2 alin 2 literele c, d și e din Legea 98/ 2016 privind achizițiile publice, vă propunem modificarea articolului 5.4 din Contract, în sensul menționării unei perioade maxime de valabilitate contractuală de maxim 24 de luni de la data intrării în vigoare, fără menționarea obligațiilor legale, pe care orice prestator este obligat să le respecte chiar și în afara perioadei de valabilitate a contractului.</i> <i>2)Referitor la Articolul 18.3 din Contract, care impune Prestatorului penalități în cazul nerespectării obligației de la Art. 17.6, coroborat cu Art. 18.1 alin 2 litera d), având în vedere că Demisia este un act unilateral al Angajatului, care nu se află niciun moment sub controlul Prestatorului, iar potrivit prevederilor Codului Civil (coroborat art. 1349 alin. (2), art. 1357 alin. (1), art. 1358-1359, 1372-1373, 1375-1376 și 1378-1379 Cod Civil), răspunderea nu poate fi angajată în cazul în care între fapta ilicită și prejudiciul suferit de victimă nu există un raport de cauzalitate direct sau indirect.</i> <i>Luând în considerare cele de mai sus și având în vedere că menționarea demisiei unui angajat al Prestatorului ca argument pentru aplicarea unei penalități poate constitui premisă pentru îmbogățire fără justă cauză a Beneficiarului potrivit Art. 1345 Cod Civil, vă rugăm să analizați posibilitatea modificării Art. 18.3 din Contract, în sensul stabilirii demisiei angajatului care este înlocuit, ca excepție care nu se penalizează.</i>

	3) Referitor la Art. 30.2 alin (2) din Contract, având în vedere prevederile clauzei corelative 25.3 alin (5), pentru respectarea principiului echilibrului contractual, vă rugăm să acceptați modificarea acestuia în sensul stabilirii unei rate de dobândă unitară, precum și pentru raportarea penalităților ce ar putea fi aplicate de Beneficiar la valoarea obligației neexecutate, și nu la valoarea totală a Contractului. 4) Referitor la Art. 32.4 din Contract, vă punem în vedere următoarele: a) În conformitate cu Art. 23, alin 11 din Constituția României, până la rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești de condamnare, persoana este considerată nevinovată; b) Mai mult, chiar și reglementarea specială, respectiv Codul de Procedura Penală al României din 01.07.2010, instituie, prin Art. 4 (1) prezumția de nevinovăție ca principiu esențial al procedurii penale; c) Legea 98/ 2016 prevede posibilitatea excluderii de la procedură (nu a rezilierii contractului) numai în cazul operatorilor economici condamnați prin hotărâre definitivă a unei instanțe judecătorești pentru infracțiunile menționate de dumneavoastră (Art. 164 alin (1); d) Nu exista nicio prevedere legală în vigoare care să permită luarea unei astfel de măsuri împotriva unei persoane, înainte de rămânerea definitivă a unei hotărâri de condamnare pentru faptele încriminate în articolul respectiv; e) Considerăm că Autoritatea are o interpretare extensivă a prevederilor Art. 167 alin. (4) din Legea 98/ 2016, care însă, prin raportare la Art. 167 alin (1) din același act normativ, se referă la excluderea de la procedură, și nu la rezilierea unui contract semnat. <i>În contextul celor de mai sus, considerăm excesivă și abuzivă prevederea contractuală prin care Autoritatea Contractantă poate solicita rezilierea contractului în cazul în care Prestatorul este doar subiectul unei proceduri judiciare de investigație.</i>
Raspuns 10	1) A se vedea articolul 5.4 revizuit din Contractul de servicii republicat ca anexa la Clarificarea din oficiu postata in SEAP. 2) A se vedea Raspunsul nr. 9 din prezenta Clarificare. De asemenea, precizam ca desi demisia este un act unilateral de vointa al salariatului, acesta este totusi sub controlul Prestatorului, care poate lua masuri pentru a impiedica incetarea contractului de munca cu expertul respectiv. In cazul acceptarii modificarii art. 18.3 din Contractul de servicii in sensul propus de dvs., aceasta situatie ar putea conduce la inlocuirea frecventa a personalului de specialitate sub pretextul demisiei, prin inexistenta unei sanctiuni aplicate Prestatorului, fluctuatie de personal care, din experienta Autoritatii Contractante, poate afecta continuitatea si buna desfasurare a contractului. In concluzie, Autoritatea Contractanta vrea sa previna aceasta fluctuatie de personal care poate aparea sub pretextul demisiei, sens in care se mentine penalitatea prevazuta la articolul 18.3 dupa cum acesta a fost modificat prin Raspunsul nr.9 din prezenta Clarificare.

3) Autoritatea Contractanta isi mentine prevederile art. 30.2 alin (2) din Contract, in sensul aplicarii penalitatii **0,01%/zi de intarziere din Prețul contractului** dacă Prestatorul nu prezintă unul sau mai multe Rapoarte sau orice alte documente menționate în Contract, în perioadele specificate în Caietul de Sarcini.

Reamintim faptul ca obligatia Prestatorului, potrivit Contractului de Servicii, este de a prezenta la termen Rapoartele/ documentele/ livrabilele solicitate, in conditiile de calitate solicitate.

De asemenea, va rugam sa aveti in vedere diferenta intre cele doua notiuni, respectiv *dobanda penalizatoare* si *penalitate contractuala*, astfel cum rezulta din art. 2 al Contractului de Servicii:

Dobânda penalizatoare: înseamnă dobânda legală penalizatoare pentru plata cu întârziere a obligațiilor bănești și se stabilește la nivelul ratei de referință a dobânzii de politică monetară comunicată de BNR plus 8 puncte procentuale;

Penalitate Contractuală: despăgubirea stabilită în Contractul de Servicii ca fiind plătită de către una din părțile contractante către cealaltă parte în caz de neîndeplinire a obligațiilor din Contractul de Servicii, în caz de neîndeplinire a unei părți a acestuia sau de îndeplinire cu întârziere a obligațiilor, față de Termenele Limită, astfel cum au fost stabilite între părți;

Astfel, in timp ce dobanda penalizatoare se refera la intarzieri in plata unor obligatii banesti datorate, penalitatea contractuala se refera la sanctionarea unui comportament culpabil al Prestatorului care nu isi indeplineste obligatia "de a face" sau nu o indeplineste in termen.

4) Potrivit articolului 32.4 invocat de dvs., "**Dreptul Autorității Contractante de a rezilia contractul în conformitate cu prevederile articolului 32.3.alin. (1) lit. f sunt aplicabile și în situația în care Prestatorul sau una dintre persoanele prevăzute la articolul 32.3 alin. (2) sunt supuse unei proceduri judiciare de investigație în legătură cu săvârșirea uneia/unora dintre faptele prevăzute la articolul 32.3 alin. (1) lit. o).**"

Pentru claritate, **prevederile acestui articol stipuleaza dreptul si nu obligatia sau conditia imperativa de reziliere a contractului.**

Totodata, existenta unei proceduri judiciare de investigatie in legatura cu savarsirea uneia/unora dintre faptele prevăzute la articolul 32.3 alin. (1) lit. o), respectiv:

o1) constituirea unui grup infracțional organizat, prevăzută de art. 367 din Legea nr. [286/2009](#) privind [Codul penal](#), cu modificările și completările ulterioare, sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat;

o2) infracțiuni de corupție, prevăzute de art. 289-294 din Legea nr. [286/2009](#), cu

	modificările și completările ulterioare, și infracțiuni asimilate infracțiunilor de corupție prevăzute de art. 10-13 din Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare, sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat; o3) infracțiuni împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene, prevăzute de art. 181-185 din Legea nr. 78/2000, cu modificările și completările ulterioare, sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat; o4) acte de terorism, prevăzute de art. 32-35 și art. 37-38 din Legea nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, cu modificările și completările ulterioare, sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat; o5) spălarea banilor, prevăzută de art. 29 din Legea nr. 656/2002 pentru prevenirea și sancționarea spălării banilor, precum și pentru instituirea unor măsuri de prevenire și combatere a finanțării terorismului, republicată, cu modificările ulterioare, sau finanțarea terorismului, prevăzută de art. 36 din Legea nr. 535/2004, cu modificările și completările ulterioare, sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat; o6) traficul și exploatarea persoanelor vulnerabile, prevăzute de art. 209-217 din Legea nr. 286/2009, cu modificările și completările ulterioare, sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat; o7) fraudă, în sensul Articolului 1 din Convenția privind protejarea intereselor financiare ale Comunităților Europene din 27 noiembrie 1995, <u>reprezinta o situatie care ridica semne de intrebare cu privire la integritatea Prestatorului</u> sau a acelui membru al organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic sau cu putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia care se afla in procedura judiciara de investigare. Avand in vedere ca prezentul contract poate face obiectul finantarii din fonduri europene nerambursabile, este obligatorie respectarea tuturor rigorilor ce guverneaza derularea unor proiecte finantate de catre Comisia Europeana, pentru evitarea unor corectii ulterioare, reduceri procentuale sau alte sanctiuni comparabile aplicate de organisme de verificare in scopul protejarii intereselor financiare ale Uniunii Europene.
Clarificare din oficiu	1. In Caietul de sarcini, la cap. 7.1 Cerinte de Personal. Programul Personalului, "Expertii non-cheie" punctul 4: "2 Ingineri CAD drum /poduri/consolidări/ hidrotehnică. - Ofertantii vor avea in vedere ca pentru acesti experti trebuie descris, in Propunerea tehnica, modul in care Ofertantul si-a asigurat accesul la serviciile acestuia"

se va modifica precum urmeaza:

"2 Ingineri CAD drum /poduri/consolidări/ hidrotehnică."

- Ofertantii vor asigura ca cei 2 experti CAD vor acoperi cele 4 specializari si vor avea in vedere descrierea in Propunerea Tehnica a modului in care Ofertantul si-a asigurat accesul la serviciile acestora."

2. In sectiunea IV.4.3 Modul de prezentare al ofertei - pct. 1. REGULI GENERALE DE PARTICIPARE LA PROCEDURA DE ATRIBUIRE din Instructiunile catre Ofertanti si Anexa nr. 1 la Documentatia de Atribuire, **paragraful:**

" Orice operator economic are dreptul de a participa la procedura de atribuire in calitate de ofertant, individual ori in comun cu alți operatori economici, inclusiv in forme de asociere temporara constituite in scopul participarii la procedura de atribuire, subcontractant propus sau terț susținator, in condițiile prevazute de lege. "

se modifica precum urmeaza:

"Orice operator economic are dreptul de a participa la procedura de atribuire în calitate de ofertant, individual ori în comun cu alți operatori economici, inclusiv în forme de asociere temporară constituite în scopul participării la procedura de atribuire, în condițiile prevăzute de prezenta lege."

3. In Contractul de Servicii republicat prin Clarificarea din Oficiu, Autoritatea Contractanta opereaza urmatoarele modificari:

Punctul 5 aferent Datelor calendaristice privind transmiterea documentelor elaborate, din cuprinsul Articolului 23.3, se completeaza si va avea urmatorul continut:

Datele calendaristice privind transmiterea documentelor elaborate, sunt următoarele: [...]

5. Rapoarte financiare intermediare - 14 zile de la aprobarea Variantei de Traseu/ Studiului Geotehnic/ Studiului Arheologic/Documentatiei pentru ocuparea terenurilor/ Studiului EIA/ Studiului de Fezabilitate Final;[...]

In cuprinsul articolului 24.1, punctul 6 se completeaza si va avea urmatorul continut:

6. Rapoarte financiare intermediare - 14 zile de la aprobarea Variantei de Traseu/ Studiului Geotehnic / Studiului Arheologic/ Documentatiei pentru ocuparea terenurilor Studiului EIA /Studiului de Fezabilitate final.

Rapoartele financiare intermediare se vor intocmi in baza Propunerii Financiare a Prestatorului cu respectarea conditiilor contractuale. Rapoartele financiare intermediare se vor emite dupa aprobarea Variantei de traseu/ Studiului Geotehnic / Studiului Arheologic / Documentatiei pentru ocuparea terenurilor/ Studiului EIA / Studiului de Fezabilitate Final.

Plata se va face numai dupa aprobarea Raportului financiar intermediar aferent.

In cuprinsul articolului 25.2 alin. (2), punctele 2.1-2.5 si punctul 7 se completeaza si se

renumeroteaza si vor avea urmatorul continut:

2.1 5% din valoarea Studiului de Fezabilitate - pentru Intocmirea Analizei Multicriteriale si stabilirea Variantei de Traseu

Plata se va face numai dupa avizarea in cadrul CTE - C.N.A.I.R. S.A. a variantei de traseu, respectiv dupa aprobarea acesteia si a Raportului Financiar aferent de catre Autoritatea Contractanta.

2.2. Studiul Geotehnic

Plata Studiului Geotehnic se va face numai dupa aprobarea de catre Autoritatea Contractanta a Studiului Geotehnic insotit de Referatul privind verificarea de calitate la cerinta Af, intocmit de catre un Verificator Af, si a Raportului Financiar si se va realiza in conformitate cu Anexa la Propunerea Financiara.

Partile sunt de acord ca Autoritatea Contractanta va efectua platile in doua transe dupa cum urmeaza:

a) **o plata partiala reprezentand 70% din valoarea totala a Studiului Geotehnic** ofertata de Prestator in Anexa la Propunerea Financiara, dupa aprobarea de catre Beneficiar a intregului Studiu Geotehnic realizat.

b) **plata diferentei de 30% din valoarea totala a Studiului Geotehnic** prezentata de Prestator in Anexa la Propunerea Financiara, se va realiza dupa avizarea Studiului de Fezabilitate pentru Varianta de Ocolire Bistrita in cadrul CTE-CNAIR si va fi inclusa in cadrul formulei de calcul a Platii finale a Studiului de Fezabilitate.

2.3. Studiul Arheologic

Plata Studiului Arheologic se va face numai dupa aprobarea de catre Autoritatea Contractanta a Studiului Arheologic si a Raportului Financiar si se va realiza in conformitate cu Anexa la Propunerea Financiara.

2.4. Documentatia pentru ocuparea terenurilor

Plata Documentatiei pentru ocupari terenuri se va realiza, dupa aprobarea de catre Beneficiar a documentatiei cuprinzand coridorul avizat O.C.P.I., lista imobilelor si proprietarii acestora avizata de Primarie si/sau O.C.P.I., precum si raportul de evaluare pentru imobile si suprafete, respectiv aprobarea Raportului Financiar ce se va realiza in conformitate cu Anexa la Propunerea Financiara.

2.5 Studiul de Evaluare a Impactului asupra Mediului

Plata Studiului de Evaluare a Impactului asupra Mediului se va face **numai dupa obtinerea Acordului de Mediu** si aprobarea de catre Autoritatea Contractanta a Raportului Financiar si se va realiza in conformitate cu Anexa la Propunerea Financiara.

2.6 Studiul de Fezabilitate - Plata Finala (reprezentand diferenta dintre valoarea totala a

categoriei "Studiu de Fezabilitate" si contravaloarea studiilor mentionate la punctele 2.1, 2.2, 2.3, 2.4 si 2.5) se va face numai dupa avizarea documentatiei in CTE - CNAIR, respectiv aprobarea Studiului de fezabilitate si a Raportului Financiar de catre Beneficiar, conform formulei: $PF\ SF = VO\ SF - [5\% * VO\ SF] - [70\% * VO\ SG] - VO\ SA - VO\ DOT - VO\ SEIM$. Plata se va realiza in conformitate cu Propunerea Financiara.

Prescurtarile mentionate in cadrul formulei de mai sus reprezinta:

$PF\ SF$ = Plata finala a Studiu de fezabilitate;

$VO\ SF$ = Valoarea Ofertata a Studiului de fezabilitate;

$VO\ SG$ = Valoarea Ofertata a Studiului Geotehnic;

$VO\ SA$ = Valoarea Ofertata a Studiului Arheologic;

$VO\ DOT$ = Valoarea Ofertata a Documentatiei pentru Ocuparea Terenurilor;

$VO\ SEIM$ = Valoarea Ofertata a Studiului de Evaluare a Impactului asupra Mediului. [...]

7. Plata directa a subcontractantilor

In cazul in care se opteaza pentru plata directa catre subcontractori, aceasta se va realiza numai dupa aprobarea de catre Autoritatea Contractanta a Analizei Multicriteriale sau a Studiului Geotehnic sau a Studiului Arheologic sau a **Documentatiei pentru ocuparea terenurilor** sau a Studiului de Evaluare a Impactului asupra Mediului sau a Studiului de Fezabilitate sau a activitatilor aferente celor doua categorii de asistenta tehnica, dupa caz, in conditiile mai sus prezentate (a se vedea punctele 2.1; 2.2; 2.3; 2.4; 2.5, **2.6**, 3, 4 si 5).

Plata/Platile, inclusiv cele intermediare, se va/vor face pentru activitatile realizate in conformitate cu contractul de subcontractare, in limita sumelor mentionate in acesta, in baza prezentarii de catre subcontractor ca document justificativ - suplimentar fata de documentele mentionate mai sus (a se vedea punctele 2.1; 2.2; 2.3; 2.4; 2.5; **2.6**, 3, 4 si 5) - a unui Proces Verbal de Receptie calitativ a documentelor/studiilor/rapoartelor/activitatilor/lucrarilor prevazute in contractul de subcontractare si realizate de catre subcontractor.

Pentru a putea fi luat in considerare ca document justificativ al platii, Procesul Verbal de Receptie calitativa va fi semnat de catre Prestator, subcontractantul Prestatorului si Autoritatea Contractanta sau de catre Autoritatea Contractanta si subcontractantul Prestatorului in cazul in care Prestatorul blocheaza nejustificat confirmarea executarii obligatiilor asumate de catre subcontractor.

4. Pentru corelarea informatiilor in documentele achizitiei, in Caietul de Sarcini, Autoritatea Contractanta opereaza urmatoarele modificari:

In cadrul **Capitolului 6.2 DATA DE INCEPERE SI PERIOADA DE IMPLEMENTARE**, dupa cum acesta a fost modificat prin Clarificarea din oficiu, **punctul 5** se completeaza si va avea urmatorul continut:

5. Rapoarte financiare intermediare - 14 zile de la aprobarea Variantei de Traseu/

*Studiului geotehnic/ Studiului Arheologic/ **Documentatiei pentru ocuparea terenurilor**/ Studiului EIA/ Studiului de fezabilitate Final*

In cadrul **Capitolului 8.1 CERINTE DE RAPORTARE**, dupa cum acesta a fost modificat prin Clarificarea din oficiu, **punctul 6** se completeaza si va avea urmatorul continut:

6. Rapoarte financiare intermediare - 14 zile de la aprobarea Variantei de Traseu/Studiului Geotehnic / Studiului Arheologic/ Documentatiei pentru ocuparea terenurilor/ Studiului EIA /Studiului de Fezabilitate final.

*Rapoartele financiare intermediare se vor intocmi in baza Propunerii Financiare a Prestatorului cu respectarea conditiilor contractuale. Rapoartele financiare intermediare se vor emite dupa aprobarea Variantei de traseu/ Studiului Geotehnic / Studiului Arheologic / **Documentatiei pentru ocuparea terenurilor**/ Studiului EIA / Studiului de Fezabilitate Final.*

Plata se va face numai dupa aprobarea Raportului financiar intermediar aferent.

5. Anexele la Formularul nr. 7 se republica in integralitate, astfel incat sa includa si modificarile din prezenta Clarificare.